

沈阳体育学院学生工作干部学习材料

第 65 期

2018 年 12 月 24 日

重要文件——

在庆祝改革开放 40 周年大会上的讲话

(2018 年 12 月 18 日)

习近平

同志们，朋友们：

1978 年 12 月 18 日，在中华民族历史上，在中国共产党历史上，在中华人民共和国历史上，都必将是载入史册的重要日子。这一天，我们党召开十一届三中全会，实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放和社会主义现代化的伟大征程。

今天，我们在这里隆重集会，回顾改革开放 40 年的光辉历程，总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，动员全党全国各族人民在新时代继续把改革开放推向前进，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

同志们、朋友们！

党的十一届三中全会是在党和国家面临何去何从的重大历史关头召开的。当时，世界经济快速发展，科技进步日新月异，而“文化大革命”十年内乱导致我国经济濒临崩溃的边缘，人民温饱都成问题，国家建设百业待兴。党内外强烈要求纠正“文化大革命”的错误，使党和国家从危难中重新奋起。邓小平同志指出：“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”

在邓小平同志领导下和老一辈革命家支持下，党的十一届三中全会冲破长期“左”的错误的严重束缚，批评“两个凡是”的错误方针，充分肯定必须完整、准确地掌握毛泽东思想的科学体系，高度评价关于真理标准问题的讨论，果断结束“以阶级斗争为纲”，重新确立马克思主义的思想路线、政治路线、组织路线。从此，我国改革开放拉开了大幕。

我们党作出实行改革开放的历史性决策，是基于对党和国家前途命运的深刻把握，是基于对社会主义革命和建设实践的深刻总结，是基于对时代潮流的深刻洞察，是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。邓小平同志指出：“贫穷不是社会主义”，“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的”。

历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展大势，抓住历史变革时机，奋发有为，锐意进取，人类社会就能更好前进。

改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。

改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃！

同志们、朋友们！

建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义基本原理同中国革命具体实践结合起来，创立了毛泽东思想，团结带领全党全国各族人民，经过长期浴血奋斗，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，确立了社会主义基本制度，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。在探索过程中，虽然经历了严重曲折，但党在社会主义革命和建设取得的独创性理论成果和巨大成就，为在新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。

党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，深刻总结我国社会主义建设正反两方面经验，借鉴世界社会主义历史经验，创立了邓小平理论，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，制定了到 21 世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略，成功开创了中国特色社会主义。

党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，坚持党的基本理论、基本路线，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，形成了“三个代表”重要思想。在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重曲折的严峻考验面前，捍卫了中国特色社会主义，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，确立了社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度，开创全面改革开放新局面，推进党的建设新的伟大工程，成功把中国特色社会主义推向 21 世纪。

党的十六大以后，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，根据新的发展要求，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，形成了科学发展观，抓住重要战略机遇期，在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新，强调坚持以人为本、全面协调可持续发展，形成中国特色社会主义事业总体布局，着力保障和改善民生，促进社会公平正义，推动建设和谐世界，推进党的执政能力建设和先进性建设，成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。

党的十八大以来，党中央团结带领全党全国各族人民，全面审视国际国内新的形势，通过总结实践、展望未来，深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色

社会主义这个重大时代课题，形成了新时代中国特色社会主义思想，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，对党和国家各方面工作提出一系列新理念新思想新战略，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，中国特色社会主义进入了新时代。我们以巨大的政治勇气和智慧，提出全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，着力增强改革系统性、整体性、协同性，着力抓好重大制度创新，着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感，推出 1600 多项改革方案，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面。

艰难困苦，玉汝于成。40 年来，我们解放思想、实事求是，大胆地试、勇敢地改，干出了一片新天地。从实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起、取消农业税牧业税和特产税到农村承包地“三权”分置、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略，从兴办深圳等经济特区、沿海沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建“一带一路”、设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、成功举办首届中国国际进口博览会，从“引进来”到“走出去”，从搞好国营大中型企业、发展个体私营经济到深化国资国企改革、发展混合所有制经济，从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两个毫不动摇”，从传统的计划经济体制到前无古人的社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，从以经济体制改革为主到全面深化改革、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、司法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境督察体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的领导和党的建设制度改革、纪检监察制度改革等一系列重大改革扎实推进，各项便民、惠民、利民举措持续实施，使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

同志们、朋友们！

改革开放 40 年来，从开启新时期到跨入新世纪，从站上新起点到进入新时代，40 年风雨同舟，40 年披荆斩棘，40 年砥砺前行，我们党引领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷，谱写了一曲感天动地、气壮山河的奋斗赞歌。

——40 年来，我们始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持马克思主义指导地位不动摇，坚持科学社会主义基本原则不动摇，勇敢推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及各方面创新，不断赋予中国特色社会主义以鲜明的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，形成了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，以不可辩驳的事实彰显了科学社会主义的鲜活生命力，社会主义的伟大旗帜始终在中国大地上高高飘扬！

——40 年来，我们坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力，我国国内生产总值由 3679 亿元增长到 2017 年的 82.7 万亿元，年均实际增长 9.5%，远高于同期世界经济 2.9% 左右的年

均增速。我国国内生产总值占世界生产总值的比重由改革开放之初的 1.8% 上升到 15.2%，多年来对世界经济增长贡献率超过 30%。我国货物进出口总额从 206 亿美元增长到超过 4 万亿美元，累计使用外商直接投资超过 2 万亿美元，对外投资总额达到 1.9 万亿美元。我国主要农产品产量跃居世界前列，建立了全世界最完整的现代工业体系，科技创新和重大工程捷报频传。我国基础设施建设成就显著，信息畅通，公路成网，铁路密布，高坝矗立，西气东输，南水北调，高铁飞驰，巨轮远航，飞机翱翔，天堑变通途。现在，我国是世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国，我国外汇储备连续多年位居世界第一，中国人民在富起来、强起来的征程上迈出了决定性的步伐！

——40 年来，我们始终坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断深化政治体制改革，发展社会主义民主政治，党和国家领导体制日益完善，全面依法治国深入推进，中国特色社会主义法律体系日益健全，人民当家作主的制度保障和法治保障更加有力，人权事业全面发展，爱国统一战线更加巩固，人民依法享有和行使民主权利的内容更加丰富、渠道更加便捷、形式更加多样，掌握着自己命运的中国人民焕发出前所未有的积极性、主动性、创造性，在改革开放和社会主义现代化建设中展现出气吞山河的强大力量！

——40 年来，我们始终坚持发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设，培育和践行社会主义核心价值观，传承和弘扬中华优秀传统文化，坚持以科学理论引路指向，以正确舆论凝心聚力，以先进文化塑造灵魂，以优秀作品鼓舞斗志，爱国主义、集体主义、社会主义精神广为弘扬，时代楷模、英雄模范不断涌现，文化艺术日益繁荣，网信事业快速发展，全民族理想信念和文化自信不断增强，国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升。改革开放铸就的伟大改革开放精神，极大丰富了民族精神内涵，成为当代中国人民最鲜明的精神标识！

——40 年来，我们始终坚持在发展中保障和改善民生，全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，不断改善人民生活、增进人民福祉。全国居民人均可支配收入由 171 元增加到 2.6 万元，中等收入群体持续扩大。我国贫困人口累计减少 7.4 亿人，贫困发生率下降 94.4 个百分点，谱写了人类反贫困史上的辉煌篇章。教育事业全面发展，九年义务教育巩固率达 93.8%。我国建成了包括养老、医疗、低保、住房在内的世界最大的社会保障体系，基本养老保险覆盖超过 9 亿人，医疗保险覆盖超过 13 亿人。常住人口城镇化率达到 58.52%，上升 40.6 个百分点。居民预期寿命由 1981 年的 67.8 岁提高到 2017 年的 76.7 岁。我国社会大局保持长期稳定，成为世界上最有安全感的国家之一。粮票、布票、肉票、鱼票、油票、豆腐票、副食本、工业券等百姓生活曾经离不开的票证已经进入了历史博物馆，忍饥挨饿、缺吃少穿、生活困顿这几千年来困扰我国人民的问题总体上一去不复返了！

——40 年来，我们始终坚持保护环境和节约资源，坚持推进生态文明建设，生态文明制度体系加

快形成，主体功能区制度逐步健全，节能减排取得重大进展，重大生态保护和修复工程进展顺利，生态环境治理明显加强，积极参与和引导应对气候变化国际合作，中国人民生于斯、长于斯的家园更加美丽宜人！

——40 年来，我们始终坚持党对军队的绝对领导，不断推进国防和军队现代化，推进人民军队实现革命性重塑，武器装备取得历史性突破，治军方式发生根本性转变，革命化现代化正规化水平显著提高，人民军队维护国家主权、安全、发展利益的能力显著增强，成为保卫人民幸福生活、保卫祖国和世界和平牢不可破的强大力量！

——40 年来，我们始终坚持推进祖国和平统一大业，实施“一国两制”基本方针，相继恢复对香港、澳门行使主权，洗雪了中华民族百年屈辱。我们坚持一个中国原则和“九二共识”，加强两岸经济文化交流合作，推动两岸关系和平发展，坚决反对和遏制“台独”分裂势力，牢牢掌握两岸关系发展主导权和主动权。海内外全体中华儿女的民族认同感、文化认同感大大增强，同心共筑中国梦的意志更加坚强！

——40 年来，我们始终坚持独立自主的和平外交政策，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚定维护国际关系基本准则，维护国际公平正义。我们实现由封闭半封闭到全方位开放的历史转变，积极参与经济全球化进程，为推动人类共同发展作出了应有贡献。我们积极推动建设开放型世界经济、构建人类命运共同体，促进全球治理体系变革，旗帜鲜明反对霸权主义和强权政治，为世界和平与发展不断贡献中国智慧、中国方案、中国力量。我国日益走近世界舞台中央，成为国际社会公认的世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者！

——40 年来，我们始终坚持加强和改善党的领导，积极应对在长期执政和改革开放条件下党面临的各种风险考验，持续推进党的建设新的伟大工程，保持党的先进性和纯洁性，保持党同人民群众的血肉联系。我们积极探索共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，不断开辟马克思主义中国化新境界。我们坚持党要管党、从严治党，净化党内政治生态，持之以恒正风肃纪，大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，以零容忍态度严厉惩治腐败，反腐败斗争取得压倒性胜利。我们党在革命性锻造中坚定走在时代前列，始终是中国人民和中华民族的主心骨！

40 年春风化雨、春华秋实，改革开放极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃！中国特色社会主义迎来了从创立、发展到完善的伟大飞跃！中国人民迎来了从温饱不足到小康富裕的伟大飞跃！中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方！

40 年来取得的成就不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的！我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。在中国人民手中，不可能成为了可能。我们为创造了人间奇迹的中国人民感到无比自豪、无比骄傲！

在这里，我代表党中央，向各条战线为改革开放和社会主义现代化建设贡献了智慧和力量的广大工人、农民、知识分子、干部、解放军指战员、武警部队官兵、公安干警，向各民主党派和无党派人士、各人民团体和各界爱国人士，致以崇高的敬意！向为祖国改革开放和现代化建设作出积极努力的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，致以诚挚的问候！向一切关心和支持中国改革开放和现代化建设的外国朋友和世界各国人民，表示衷心的感谢！

同志们、朋友们！

40 年的实践充分证明，党的十一届三中全会以来我们党团结带领全国各族人民开辟的中国特色社会主义道路、理论、制度、文化是完全正确的，形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的。

40 年的实践充分证明，中国发展为广大发展中国家走向现代化提供了成功经验、展现了光明前景，是促进世界和平与发展的强大力量，是中华民族对人类文明进步作出的重大贡献。

40 年的实践充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

只有顺应历史潮流，积极应变，主动求变，才能与时代同行。“行之力则知愈进，知之深则行愈达。”改革开放 40 年积累的宝贵经验是党和人民弥足珍贵的精神财富，对新时代坚持和发展中国特色社会主义有着极为重要的指导意义，必须倍加珍惜、长期坚持，在实践中不断丰富和发展。

第一，必须坚持党对一切工作的领导，不断加强和改善党的领导。改革开放 40 年的实践启示我们：中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路，而是坚定不移走中国特色社会主义道路。坚持党的领导，必须不断改善党的领导，让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。在坚持党的领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上，全党全国必须保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，丝毫不能动摇。

前进道路上，我们必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域。改革开放每一步都不是轻而易举的，未来必定会面临这样那样的风险挑战，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们党要总揽全局、协调各方，坚持科学执政、民主执政、依法执政，完善党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力和领导水平，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行。

第二，必须坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往。改革开放 40 年的实践启示我们：为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是改革开放的初心和使命。我们党来自人民、扎根人民、造福人民，全心全意为人民服务是党的根本宗旨，必须以最广大人民根本利益为我们一切工作的根本出发点和落脚点，坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，既通过提出并贯彻正确的理论和路线方针政策带领人民前进，又从人民实践创造和发展要求中获得前进动力，让人民共享改革开放成果，激励人民更加自觉地投身改革开放和社会主义现代化建设事业。

前进道路上，我们必须始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，践行党的根本宗旨，贯彻党的群众路线，尊重人民主体地位，尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力。我们要健全民主制度、拓宽民主渠道、丰富民主形式、完善法治保障，确保人民依法享有广泛充分、真实具体、有效管用的民主权利。我们要着力解决人民群众所需所急所盼，让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果，有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

第三，必须坚持马克思主义指导地位，不断推进实践基础上的理论创新。改革开放 40 年的实践启示我们：创新是改革开放的生命。实践发展永无止境，解放思想永无止境。恩格斯说：“一切社会变迁和政治变革的终极原因，不应当到人们的头脑中，到人们对永恒的真理和正义的日益增进的认识中去寻找，而应当到生产方式和交换方式的变更中去寻找”。我们坚持理论联系实际，及时回答时代之问、人民之问，廓清困扰和束缚实践发展的思想迷雾，不断推进马克思主义中国化时代化大众化，不断开辟马克思主义发展新境界。

前进道路上，我们必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持解放思想和实事求是有机统一。发展 21 世纪马克思主义、当代中国马克思主义，是当代中国共产党人责无旁贷的历史责任。我们要强化问题意识、时代意识、战略意识，用深邃的历史眼光、宽广的国际视野把握事物发展的本质和内在联系，紧密跟踪亿万人民的创造性实践，借鉴吸收人类一切优秀文明成果，不断回答时代和实践给我们提出的新的重大课题，让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

第四，必须坚持走中国特色社会主义道路，不断坚持和发展中国特色社会主义。改革开放 40 年的实践启示我们：方向决定前途，道路决定命运。我们要把命运掌握在自己手中，就要有志不改、道不变的坚定。改革开放 40 年来，我们党全部理论和实践的主题是坚持和发展中国特色社会主义。在中国这样一个有着 5000 多年文明史、13 亿多人口的大国推进改革发展，没有可以奉为金科玉律的教科书，也没有可以对中国人民颐指气使的教师爷。鲁迅先生说过：“什么是路？就是从没路的地方践

踏出来的，从只有荆棘的地方开辟出来的。”中国特色社会主义道路是当代中国大踏步赶上时代、引领时代发展的康庄大道，必须毫不动摇走下去。

前进道路上，我们必须坚持以新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，增强“四个自信”，牢牢把握改革开放的前进方向。改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。我们要坚持党的基本路线，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于新时代中国特色社会主义伟大实践，长期坚持，决不动摇。

第五，必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度，不断发挥和增强我国制度优势。改革开放 40 年的实践启示我们：制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。我们扭住完善和发展中国特色社会主义制度这个关键，为解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力、永葆党和国家生机活力提供了有力保证，为保持社会大局稳定、保证人民安居乐业、保障国家安全提供了有力保证，为放手让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流不断建立了充满活力的体制机制。

前进道路上，我们必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类市场主体活力。我们要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，全面推进依法治国，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发展社会主义协商民主，用制度体系保证人民当家作主。我们要加强文化领域制度建设，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，积极培育和践行社会主义核心价值观，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，传承革命文化、发展先进文化，努力创造光耀时代、光耀世界的中华文化。我们要加强社会治理制度建设，不断促进社会公平正义，保持社会安定有序。我们要加强生态文明制度建设，实行最严格的生态环境保护制度。我们要坚决破除一切妨碍发展的体制机制障碍和利益固化藩篱，加快形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

第六，必须坚持以发展为第一要务，不断增强我国综合国力。改革开放 40 年的实践启示我们：解放和发展社会生产力，增强社会主义国家的综合国力，是社会主义的本质要求和根本任务。只有牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，推动经济社会持续健康发展，才能全面增强我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力，才能为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴奠定雄厚物质基础。

前进道路上，我们必须围绕解决好人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾这个社会主要矛盾，坚决贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，统筹推进“五位一体”

总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动高质量发展，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快建设现代化经济体系，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。我们要坚持以供给侧结构性改革为主线，积极转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，积极扩大内需，实施区域协调发展战略，实施乡村振兴战略，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。我们要坚持创新是第一动力、人才是第一资源的理念，实施创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快关键核心技术自主创新，为经济社会发展打造新引擎。我们要加强生态文明建设，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，形成绿色发展方式和生活方式，把我们伟大祖国建设得更加美丽，让人民生活在天更蓝、山更绿、水更清的优美环境之中。

第七，必须坚持扩大开放，不断推动共建人类命运共同体。改革开放 40 年的实践启示我们：开放带来进步，封闭必然落后。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。我们统筹国内国际两个大局，坚持对外开放的基本国策，实行积极主动的开放政策，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局，为我国创造了良好国际环境、开拓了广阔发展空间。

前进道路上，我们必须高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，恪守维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。我们要尊重各国人民自主选择发展道路的权利，维护国际公平正义，倡导国际关系民主化，反对把自己的意志强加于人，反对干涉别国内政，反对以强凌弱。我们要发挥负责任大国作用，支持广大发展中国家发展，积极参与全球治理体系改革和建设，共同为建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界而奋斗。我们要支持开放、透明、包容、非歧视性的多边贸易体制，促进贸易投资自由化便利化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。我们要以共建“一带一路”为重点，同各方一道打造国际合作新平台，为世界共同发展增添新动力。中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己，也决不放弃自己的正当权益。中国奉行防御性的国防政策，中国发展不对任何国家构成威胁。中国无论发展到什么程度都永远不称霸。

第八，必须坚持全面从严治党，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力。改革开放 40 年的实践启示我们：打铁必须自身硬。办好中国的事情，关键在党，关键在坚持党要管党、全面从严治党。我们党只有在领导改革开放和社会主义现代化建设伟大社会革命的同时，坚定不移推进党的伟大自我革命，敢于清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，使党不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，才能确保党始终保持同人民群众的血肉联系。

前进道路上，我们必须按照新时代党的建设总要求，以政治建设为统领，不断推进党的建设新的伟大工程，不断增强全党团结统一和创造活力，不断增强全党执政本领，把党的建设得更加坚强、更加有力。我们要坚持用时代发展要求审视自己，以强烈忧患意识警醒自己，以改革创新精神加强和完善

自己，在应对风险挑战中锻炼提高，在解决党内存在的突出矛盾和问题中净化纯洁，不断提高管党治党水平。我们要坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，着力培养忠诚干净担当的高素质干部队伍和宏大的人才队伍。我们要以反腐败永远在路上的坚韧和执着，深化标本兼治，坚决清除一切腐败分子，保证干部清正、政府清廉、政治清明，为继续推进改革开放营造海晏河清的政治生态。

第九，必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，正确处理改革发展稳定关系。改革开放 40 年的实践启示我们：我国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。我们坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持“摸着石头过河”和顶层设计相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进，既鼓励大胆试、大胆闯，又坚持实事求是、善作善成，确保了改革开放行稳致远。

前进道路上，我们要增强战略思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，加强宏观思考和顶层设计，坚持问题导向，聚焦我国发展面临的突出矛盾和问题，深入调查研究，鼓励基层大胆探索，坚持改革决策和立法决策相衔接，不断提高改革决策的科学性。我们要拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲，以钉钉子精神抓好落实，确保各项重大改革举措落到实处。我们既要敢为天下先、敢闯敢试，又要积极稳妥、蹄疾步稳，把改革发展稳定统一起来，坚持方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。

同志们、朋友们！

坚持富国和强军相统一，建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队，是我国社会主义现代化建设的战略任务。我们要全面贯彻新时代党的强军思想，坚持党对军队的绝对领导，把握世界新军事革命发展大势，坚持走中国特色强军之路，全面深化国防和军队改革，推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，努力建设世界一流军队，为维护国家主权、安全、发展利益，为维护世界和平稳定，为实现中华民族伟大复兴提供坚强后盾。

“一国两制”伟大构想具有强大生命力。我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格按照宪法和基本法办事，完善与基本法实施相关的制度和机制，保持香港、澳门长期繁荣稳定，支持和推动香港、澳门更好融入国家发展大局，让香港、澳门同胞同祖国人民共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光。

实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同心愿，是中华民族根本利益所在。我们要坚持一个中国原则和“九二共识”，巩固和发展两岸关系和平发展的基础，深化两岸经济文化交流合作，造福两岸同胞。我们有坚定的政治决心和强大能力维护国家主权和领土完整，祖国的神圣领土一寸都不能分裂出去！

同志们、朋友们！

中国人民具有伟大梦想精神，中华民族充满变革和开放精神。几千年前，中华民族的先民们就秉持“周虽旧邦，其命维新”的精神，开启了缔造中华文明的伟大实践。自古以来，中国大地上发生了无数变法变革图强运动，留下了“治世不一道，便国不法古”等豪迈宣言。自古以来，中华民族就以“天下大同”、“协和万邦”的宽广胸怀，自信而又大度地开展同域外民族交往和文化交流，曾经谱写了万里驼铃万里波的浩浩丝路长歌，也曾经创造了万国衣冠会长安的盛唐气象。正是这种“天行健，君子以自强不息”、“地势坤，君子以厚德载物”的变革和开放精神，使中华文明成为人类历史上唯一一个绵延 5000 多年至今未曾中断的灿烂文明。以数千年大历史观之，变革和开放总体上是中国的历史常态。中华民族以改革开放的姿态继续走向未来，有着深远的历史渊源、深厚的文化根基。

我们这么大一个国家，就应该有雄心壮志。毛泽东同志说：“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步。如果这一步也值得骄傲，那是比较渺小的，更值得骄傲的还在后头。在过了几十年之后来看中国人民民主革命的胜利，就会使人们感觉那好像只是一出长剧的一个短小的序幕。剧是必须从序幕开始的，但序幕还不是高潮。”“我们不但善于破坏一个旧世界，我们还将善于建设一个新世界。”

改革开放之初，虽然我们国家大、人口多、底子薄，面对着重重困难和挑战，但我们对未来充满信心，设计了用 70 多年、分三步走基本实现社会主义现代化的宏伟蓝图，没有非凡的胆略、坚定的自信是作不出这样宏远的构想和决策的。

40 年来，我们咬定青山不放松，风雨无阻朝着这个伟大目标前进。党的十九大对我国发展提出了更高的奋斗目标，形成了从全面建成小康社会到基本实现现代化、再到全面建成社会主义现代化强国的战略安排，发出了实现中华民族伟大复兴中国梦的最强音。

古人说：“事者，生于虑，成于务，失于傲。”伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。在这个千帆竞发、百舸争流的时代，我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨，必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勇立潮头、奋勇搏击。

信仰、信念、信心，任何时候都至关重要。小到一个人、一个集体，大到一个政党、一个民族、一个国家，只要有信仰、信念、信心，就会愈挫愈奋、愈战愈勇，否则就会不战自败、不打自垮。无论过去、现在还是将来，对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，都是指引和支撑中国人民站起来、富起来、强起来的强大精神力量。

同志们、朋友们！

四十载惊涛拍岸，九万里风鹏正举。江河之所以能冲开绝壁夺隘而出，是因其积聚了千里奔涌、万壑归流的洪荒伟力。在近代以来漫长的历史进程中，中国人民经历了太多太多的磨难，付出了太多

太多的牺牲，进行了太多太多的拼搏。现在，中国人民和中华民族在历史进程中积累的强大能量已经充分爆发出来了，为实现中华民族伟大复兴提供了势不可挡的磅礴力量。

建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑，我们要一棒接着一棒跑下去，每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩。

全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心，牢记使命，将改革开放进行到底，不断实现人民对美好生活的向往，在新时代创造中华民族新的更大奇迹！创造让世界刮目相看的新的更大奇迹！

时事汇编——

“奋”“改革开放四十年”见证中国 “退”“贸易摩擦”解读世界

——“汉语盘点 2018”年度字词揭晓

12月20日，国家语言资源监测与研究中心、商务印书馆、人民网、腾讯公司联合主办的“汉语盘点 2018”揭晓仪式在北京举行。本次活动自11月20日启动后，已陆续发布了2018年度十大新词语、十大流行语、十大网络用语。活动共收到网友推荐字词数千条，投票量达数十万。最终，“奋”“改革开放四十年”“退”“贸易摩擦”分别当选年度国内字、国内词、国际字、国际词。

央视著名主持人敬一丹主持揭晓仪式，教育部语言文字应用管理司、语言文字信息管理司司长田立新，人民网副总裁唐维红，中国出版传媒股份有限公司副总经理李岩，商务印书馆总经理于殿利，腾讯公司政务舆情部总经理陈勇，以及李宇明、王旭明、金灿荣、祝华新、于丹、蒙曼、刘延申、聂丛丛、雷颐、邹煜、何婷婷、杨尔弘等专家学者现场揭晓并点评年度字词。改革开放杰出贡献人员于漪先生、北京大学乐黛云先生和中国艺术研究院刘梦溪先生为活动泼墨题字。

“汉语盘点”活动至今已举办十三年，旨在“用一个字、一个词描述当年的中国和世界”，鼓励全民用语言记录生活，描述中国视野下的社会变迁和世界万象。本次活动有众多媒体多角度、多方式深度参与，共襄盛举，扩大活动参与量级。腾讯公司利用创意 H5 产品征集字词、收集投票，并首次在微视开设“话题活动页面”，向网友征集创意，演绎年度汉语字词，收到专家、网民的趣味视频 400 余个，累计播放量超 200 万。央视新闻全程跟踪报道，为活动宣传造势。微博发起话题讨论，与网友互动交流，更精准即时地获取反馈，为活动增添活力。国家语言资源监测语料库、腾讯指数、搜狗输入法、清博大数据提供海量数据资源，全民参与推荐字词与投票，专家评议并从专业角度进行解读。最终的年度字词综合了时政性和共情性的观测视角，反映了过去一年的大事小情，既勾勒热点、反映社会发展，又贴近民生、描摹世俗人情，记录了社会的发展与变化，凝聚着人们对社会与国家的美好寄望。

语言文字是文化传承、发展、繁荣的重要载体，表达和传递着一个国家文化的魅力、一个民族的凝聚力。“汉语盘点”将稳步前行，记录社会与全民的点滴改变，彰显汉字的魅力与风采，坚定文化自信，推动文化繁荣，为民族的发展、国家的兴盛提供动力源泉。

2018 年度国内字、词

奋、改革开放四十年

2018 年度国际字、词

退、贸易摩擦

2018 年度十大流行语

宪法修正案、命运共同体、进博会、贸易摩擦、锦鲤、板门店宣言、立德树人、“一箭双星”、幸福都是奋斗出来的、改革开放四十周年。

2018 年度十大新词语

进博会、直播答题、信联、政治站位、限竞房、消费降级、中国农民丰收节、贸易霸凌、大数据杀熟、冰屏。

2018 年度十大网络用语

锦鲤、杠精、skr、佛系、确认过眼神、官宣、C 位、土味情话、皮一下、燃烧我的卡路里。

理论研究——

新时代教育发展的战略重点是提高国家创新能力

闵维方（中国教育发展战略学会会长，北京大学原党委书记、教授、博士生导师）

今天的时代特征就是，谁在自主创新方面具有优势，谁就在国际竞争中掌握了战略主动权。中华民族的历史命运和伟大复兴，中华民族能否自立于世界先进民族之林，取决于我们的自主创新能力和水平。跟在别人后面模仿，是不能建成领先于世界的强国的。这就是新时代发展的突出特征。我们必须从这一特征出发，来确定教育发展的战略重点。

习近平总书记站在中华民族伟大复兴的高度，深刻洞察教育的基础性、先导性、全局性重要作用，指出要把教育摆在优先发展的战略地位。在今年召开的全国教育大会上，习近平总书记又进一步指出，要深化教育改革创新，坚持把服务中华民族伟大复兴作为教育的重要使命。这就为我们确定教育优先发展的战略重点指明了方向。要落实好习近平总书记的指示精神，更好地服务中华民族伟大复兴历史使命，就要求我们深刻理解新时代特征和历史方位，清醒认识我国基本国情和发展阶段，精准把握我国面临的国际战略态势和挑战，充分认识新时代教育的发展功能，并在此基础上确定新时代教育发展的战略重点和实施路径。

新时代的发展特征

我们今天所处的时代，是一个科学技术突飞猛进、知识经济高速发展、新一轮产业革命蓬勃兴起的时代，知识更新、技术更新和产品更新速率越来越快。小到一个人、一个企业，大到一个经济体的发展和贫富、一个国家的强盛和衰弱，从来没有像今天这样依赖于自主创新能力，依赖于对经济发展和生产过程中关键知识和关键技术的掌握程度。“知识就是力量”这个古老的真理被赋予了全新的含义。一个国家的知识创新与科技创新能力，不仅影响其经济增长和国际竞争力，而且会从根本上影响其国运兴衰。“创新，或是落后”，新时代企业竞争的逻辑就是如此简单，哈佛大学创新管理学家里昂纳德和施特劳斯亦如此告诫人们。其实，国家间的竞争也是如此简单。“落后就要挨打”，这个许多著名政治家的座右铭已经被人类历史所反复证明。我们竖看历史，当一个国家在知识创新和科技创新方面领先全球的时候，也是这个国家在世界上国势最强的时候。19世纪中后期，德国在高等教育、科学研究和知识创新方面领先于世界。德国不仅成为当时世界的学术中心和科技中心，也是以发电机和内燃机为标志的第二次工业革命的中心。那时，美国学者以学习德国为荣，开始了长达六七十年的留学德国的浪潮。由于种种复杂的原因，特别是体制机制方面的原因，如今的德国在高等教育、科学研究和知识创新方面失去了引领全球的地位。而当今美国拥有最多的世界一流大学，囊括了全世界70%的诺贝尔奖获得者，成为全球知识创新、科技创新中心，成为今天世界上唯一的超级大国。今天的时代特征就是，谁在自主创新方面具有优势，谁就在国际竞争中掌握了战略主动权。因此，世界各主要国

家都更加重视增强自身的创新能力建设。中华民族的历史命运和伟大复兴，中华民族能否自立于世界先进民族之林，取决于我们的自主创新能力和水平。跟在别人后面模仿，是不能建成领先于世界的强国的。这就是新时代发展的突出特征。我们必须从这一特征出发，来确定教育发展的战略重点。

我国基本国情和发展阶段

我国经历了 40 年的改革开放和经济高速增长，取得了举世瞩目的辉煌成就，国内生产总值（GDP）达到世界第二位，人均国内生产总值达到中等收入水平，但是在过去 40 年的经济增长中也积累了许多矛盾，存在若干亟待解决的问题，面临一些严峻挑战。第一，我国过去 40 年的经济增长主要是靠投资驱动的，而且经济的对外依存度偏高。不仅原材料、能源和关键技术对外依存度偏高，而且产品对出口和国际市场的依赖度偏高。第二，我国的自主创新能力还不够强，全要素生产率（TFP）远远低于发达国家水平，单位国内生产总值所消耗的战略资源远远高于发达国家。例如，我国的人均水资源只有全球人均水资源的 1/4 左右，被联合国认定为 13 个贫水国家之一，但我国每万美元国内生产总值消耗的水资源是 1340 吨，比美国 410 吨、德国 220 吨、日本 190 吨高出许多倍。第三，尽管我国已成为制造业大国，但从总体上看，我国制造业大而不强，处于国际产业链低端。许多关键技术并不在我们手里，因此亟须提高自主创新能力和总体科技水平，促进产业不断升级。例如，国产计算机的核心处理器芯片几乎全部靠进口。一个无“芯”国家，只能被动选择附加值很小的全球产业链低端位置。根据国家统计局发布的数据，2015 年，我国单位劳动产出为 7318 美元，而世界平均水平是 18487 美元，美国则是 98990 美元，是我国的 13.5 倍。这种局面呼唤我国必须加快在关键技术方面的自主创新，实现产业升级。第四，我国的城镇化率仍然偏低，不仅远远低于发达国家水平，也低于许多发展中国家和新兴市场国家水平。这既不利于生产要素的集聚和实现规模经济效应，也不利于知识创新和科技创新成果广泛、迅速地扩散、应用，同时也不利于扩大消费需求和实现内需拉动的经济增长。第五，同发达国家相比，我国区域经济发展水平差距过大。从整体上看，我国经济发展仍一定程度上存在不平衡、不协调、不可持续问题，需要尽快通过经济发展模式创新加以解决。第六，我国经济收入分配差距过大。作为社会稳定基础和扩大消费需求的中等收入群体占全国人口比例偏小，基尼系数高于 0.45 的国际警戒线，既不利于经济长期持续发展，也不利于社会和谐稳定，需要通过分配制度创新加以解决。第七，不断变化的世界格局和全球经济环境与市场需求，给我国经济发展带来的影响和不确定性逐渐增大。特别是近一年来，相关产业部门和企业对此的切身感受越来越深刻，需要通过加快扩大内需和自主创新加以解决。第八，我国作为一个仍然处于中等收入阶段的、拥有近 14 亿人口的发展中大国，面临着跨越“中等收入陷阱”等一系列现实的艰巨挑战。这就是我们的基本国情。培养造就创新人才，增强自主创新能力，使我国的经济增长从投资驱动转向创新驱动，把核心技术和发展主动权真正掌握在自己手里，不断加快产业升级，实现经济社会长期可持续发展，是我们应对上述问题、争取国际竞争战略主动权的根本所在，也是教育服务中华民族伟大复兴的战略重点所在。

新时代教育的发展功能

知识创新、科技创新和体制创新的根本在创新型人才。创新驱动就是人才驱动，而教育则是创新人才培养的主要机制。因此，一个国家的自主创新能力在很大程度上取决于其教育体系，尤其是教育质量。习近平总书记指出，千秋基业，人才为先。实现中华民族伟大复兴，人才越多越好，知识就是力量，人才就是未来。

然而，我们必须清醒地认识到，中国作为一个人力资源大国，还远远不是一个创新人才大国，更不是一个人力资本强国。我国现在拥有的世界一流科学家约占全球的 4% 左右，而美国则拥有 40% 的世界一流科学家。全球 70% 的诺贝尔奖获得者在美国工作。如果加上英、法、德、日等发达国家的世界一流科学家，发达国家在创新型人力资本方面占有绝对优势。创新领军人才是一个国家综合国力和核心竞争力的主要构成要素。特别值得我们关注的是，根据中央人才工作协调小组办公室的数据，“我国流失的顶尖人才数量居世界首位，其中科学和工程领域滞留率平均达 87%”，表明当前国际人才竞争越发激烈。因此，我们必须以更加灵活的政策和机制积极参与竞争，制定相应的教育战略和人才战略，大力培养创新人才，努力吸引创新人才，全力留住创新人才，真正用好创新人才，这是具有战略意义的根本性问题。

同中国一样，世界上不少国家人口众多，可以说是人力资源大国，但并不是一个人力资本强国。人力资源同自然资源一样，是有待开发的资源。而人力资本，是已经开发了的人力资源。人力资本投资主要是通过教育和培训对人力资源开发与配置的过程，使其从原始状态转化为资本状态。人力资源缺乏人力资本那种丰富的概念内涵，没有涉及开发投资、资源配置、投资决策等经济关系；人力资源不能反映人的知识技能，特别是创新能力的稀缺性。大力发展教育事业就是要开发我国庞大的人力资源，培养造就数以亿计的高素质劳动者、数以千万计的高级专门人才和一大批能够站在世界知识创新和科技创新制高点的创新领军人才，从根本上提升我国的自主创新能力。优先发展教育，把提高我国自主创新能力作为教育发展战略的重点，决定着我国在世界上的核心竞争力。为此，加快教育发展，造就创新人才，是实现中华民族伟大复兴的战略前提。英国、美国、德国、日本等发达国家的经验也都表明优先发展教育的重要性。日本在“二战”期间物质资本大部分被摧毁，之所以能够在战争的废墟上迅速崛起，究其原因，得益于明治维新以来对教育的高度重视和巨大投资所形成的人力资本。在 1905 年至 1960 年的 55 年间，日本的国民收入增加了 9 倍，劳动力只增加了 0.7 倍，物质资本的投资只增加了 6 倍，但教育投资却增加了 22 倍。1960 年至 1975 年，日本的国民生产总值增加了 3 倍，同期的教育投入又增长了 10 倍。日本 1974 年人均国民生产总值 4000 美元达到中等收入水平后，仅用 12 年就跨越中等收入阶段，成为高收入国家。优先发展教育、造就高质量从业者和杰出人才，使日本经济获得巨大成功。韩国的经济成功经验更加典型。作为一个后发的新兴工业化国家，韩国充分意识到教育在提高全要素生产率和创新发展中的重要作用，不断加大教育发展力度。到了 2010 年，韩国

15 到 64 岁人口的平均受教育年限达 12.96 年，日本则为 12.44 年。韩国的高等教育毛入学率在 2013 年就达到了 90% 以上，居世界之首，为促进经济增长奠定了人力资本基础。2016 年，韩国卫冕全球最具创新能力的经济体。新时代，教育促进经济社会发展的功能更加突出，一个人和一个国家的发展与贫富从来没有像今天这样更多地依赖于教育。

拉美等地区的一些国家，虽然也在 20 世纪 70 年代进入中等收入经济发展水平，但由于忽视通过大力发展高质量教育培养创新人才，不能顺利实现经济发展方式转变，导致经济增长动力不足，最终出现经济停滞而跌入“中等收入陷阱”。通常，这些国家和地区都有着多年比较稳定、高速的经济发展，国民收入水平到了中等收入阶段以后，经济发展徘徊不前、社会矛盾加重。其共同特点就是，在经济发展过程中不注重加强本国自身的知识创新、科技创新和生产创新能力建设，经济过于依赖国际社会产业转移，自主创新能力弱，因此出现需求疲软，投资动力变弱，产业升级空间狭小。这些国家大都有相似的社会特征，表现为经济增长回落或停滞、贫富分化严重、就业困难、社会公共服务短缺、腐败多发甚至社会动荡等。这些国家的教训值得我们重视。

培养学生独立性、批判性和创造性思维是提高创新能力的关键

改革开放以来，特别是党的十八大以来，我国教育发展迅速，已经建成世界上最大的教育体系，各级各类在校生数和毕业生数都居世界首位，但我国的创新能力仍然远远落后于发达国家。原因在于，我们的教育在创新人才培养和创新能力建设上存在差距。因此，新时代我国教育发展的战略重点应放在培养学生的创新精神和创新能力上，造就一大批拔尖创新人才，增强国家自主创新能力。这就要求我们深化教育教学改革，把创新人才培养作为战略重点之一，在教学观念、内容、方法和目标上不断改革创新，以完成立德树人的根本任务。

我们应该真正从以传授知识为主转向以培养学生全面素质为主。要着重提高学生的政治思想素质、人文素质、科学素质、团队精神和责任感，特别注重培养学生的创新精神。这就要求增强学生的批判性和创造性思维能力，将培养学生独立思维能力置于教学活动中心，突出学生的独立思维能力训练，增强学生学习的自主性与创造性。独立性、批判性和创造性思维，是创新精神和创新能力的源泉。所谓创新，就是对现有的知识范式、科技范式和生产范式的突破，是一种革命性变化。根据熊彼特的观点，创新同时意味着毁灭。他曾经做过这样一个形象的比喻，你不管把多大数量的驿路马车连续相加，也绝不能得到一条铁路。并不是驿路马车的所有者去建筑铁路，而恰恰相反，铁路的铺设意味着对驿路马车的否定，电力机车的创造意味着对蒸汽机车的否定。也就是说，在竞争性经济中，创新形成的新范式意味着对旧范式加以消灭。在这个意义上可以说，创新在本质上是革命性、批判性的。因此，没有独立性、批判性、创造性思维，就不可能有创新精神、创新能力和创新成果。我们必须从战略上认识通过教育培养学生的独立性和批判性思维能力对提高我国自主创新能力的极端重要性。

为此，我们必须通过招生考试等方面的改革，进一步打破千篇一律的应试教育模式，更加注重学生的个性发展，因材施教，使每个学生的创新潜力得到充分发挥，培养造就大批具有创造性和进取精神的人才。这就需要增强学生学习的自主权和教学制度的灵活性，运用新的科学技术手段，加快教育信息化进程，不断改进教学方法，使教学计划更有弹性，教学内容更加丰富充实和多样化。为了增强学生应对科学技术突飞猛进所必需的适应性和灵活性，我们要进一步创新教学方法，拓宽学习领域，形成灵活充实的课程体系，不断更新教学内容，加强那些概括性强、适应面广、具有普遍意义的基础理论以及基本知识和技能的学科，增强学生对知识创新和科技创新发展的反应能力和创造潜力。要彻底改变封闭式的教育教学思想，树立开放办学的新理念，进一步强化学校同企业和社会各方面的合作。鼓励学生在学习过程中参与科学研究、工作实习和多种多样的社会实践，了解社会需求，从而获得创新灵感。

创新人才的培养必须从基础教育做起，从小培养学生的独立思考和批判性思维能力，这是提高国家创新能力的奠基工程。知识创新和科技创新领军人才的最终养成和知识创新与科技创新成果的产生，则是在高等教育阶段，特别是在研究型大学。尽管各国科研体制有所不同，但研究型大学在一个国家的基础研究中通常都占有主导性地位，在国家自主创新中发挥着不可替代的重要作用。基础研究是企业技术创新和产品创新的源头活水，正是因为有这些基础性研究成果，才有一切战略性、原创性重大科技进步和产业升级。

大学创新能力取决于体制创新

我们根据对全球最具创新力大学的研究发现，从根本上影响大学创新能力的不是技术性因素，而是 3 个方面的体制性因素：大学在国家创新体系中的职能定位、大学的自主权程度和鼓励竞争的制度安排；教学与科研相结合的体制机制；大学知识创新成果转化的思想基础、校企关系、利益分配和相关法律保障。美国大学相比于其他发达国家的高等院校，具有更大的自主权和竞争意识，更明确的创新成果转化利益分配和相关法律保障，因此美国的大学在全球最具创新力的大学排名中遥遥领先。“二战”后，欧洲大陆的大学总体上落后于美国，原因在于政府对大学干预过多，大学因此失去了自主性。它们虽然因为政府支持获得了稳定的经费来源保障，却丧失了对创新具有重大意义的竞争精神和追求卓越的内生激励机制。

总之，相关研究表明，大学的创新能力建设与发展离不开相应的制度化环境、管理体制和政策框架的制约与激励。我国已经历经 40 年来从计划经济体制向市场经济体制转轨的改革。在教育领域，1985 年颁布的《中共中央关于教育体制改革的决定》，特别强调扩大高校办学自主权。1993 年颁布的《中国教育改革和发展纲要》和 2010 年颁布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020 年）》，也反复强调扩大高校办学自主权。2018 年召开的全国教育大会又进一步强调，要深化教育领域“放管服”改革，充分释放教育事业发展生机活力，尊重教育发展规律，充分发挥学校办学主体作用

等，体现了进一步深化教育体制改革、扩大高等院校办学自主权、激发创新活力的政策取向。

我们要坚持深化教育改革创新，探索并不断完善新时代具有中国特色的社会主义高等教育体制机制。“要全力推进结构性改革，消除一切不利于创新的体制机制障碍”，这是提升我国大学创新能力的必经之路。只有这样，才能增强我们国家的自主创新能力和国际竞争力，更好地落实教育为中华民族伟大复兴服务的重要使命。

工作实务

探索建立大学生发展指导制度

陈宁（上海师范大学青年学院教授、上海青年研究中心主任）

大学生发展指导的重要意义

发展指导是现代学校的基本职能之一。历经数十年发展，国外高校的大学生发展指导工作逐渐成熟，指导内容从单一的职业指导走向学业、职业、生活、心理等全面指导，指导模式从问题干预式指导走向积极发展性指导，开展制度性的专业化大学生发展指导已成为普遍趋势。

在我国，虽然有部分高校进行了这方面的探索，但整体而言，对大学生发展指导工作仍存在认识不足、实践不力的问题。在思想层面，对大学生发展指导功能尚未深刻认识，往往将发展指导等同于对大学生的管理或服务。在实践层面，发展指导体系尚未建立，发展指导内容更多囿于就业指导和心理辅导，思政工作部门、学生处、团委、心理咨询中心等育人力量分散。

因此，应在《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》中提出在普通高中阶段“建立学生发展指导制度”要求的基础上，探索在高校建立大学生发展指导制度，即高校以制度化的方式，为促进大学生全面、健康发展而向大学生提供的专业化、常态化指导服务。

建立大学生发展指导制度，是落实高校立德树人根本任务的重要举措。习近平总书记在全国教育大会上指出，“我们的教育必须把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务。”“要努力构建德智体美劳全面培养的教育体系，形成更高水平的人才培养体系。”通过制度化机制、专业化手段开展大学生发展指导，助其坚定理想信念、锻造过硬本领、培养健康身心、疏解成长困惑，对于培养拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才，对于培养堪当民族复兴大任的时代新人，具有重要意义。

建立大学生发展指导制度，也是高校思想政治工作制度创新的积极探索。习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上指出，“思想政治工作从根本上说是做人的工作，必须围绕学生、关照学生、服务学生。”近年来，高校持续深入学习习近平总书记的重要讲话精神，思政工作彰显新气象、展现新作为，大学生思想政治素质和获得感显著提升。同时要看到，在“围绕学生、关照学生、服务学生”方面，高校思政工作制度创新方面仍需大力探索。发展指导是直接面对大学生群体和个体、以大学生的成长发展为直接目的的大思政教育活动，在高校育人体系中具有独特的功能。因此，建立大学生发展指导制度，是整合育人力量、实现“三全育人”、增进大学生获得感的思政工作制度性创新。

大学生发展指导的内容构建

高校开展大学生发展指导工作，当前可重点围绕“五导模块”建立大学生发展指导的内容体系。

一是思想道德育导。站在理想信念的制高点上，重点开展马克思主义理论教育、中国特色社会主

义理论体系教育、爱国主义教育、社会主义核心价值观教育、中华优秀传统文化教育，引导大学生树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，成为坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的时代新人。二是学业职业启导。把握大学生成长规律，重点开展大学生的游学、学业流动、升学深造、择业就业指导，高度重视大学生的终身学习、创业创新指导，助力大学生锤炼过硬本领，成为勤学勤职、善于创造、青春出彩的时代新人。三是生活生涯指导。贴近大学生现实需要，开展大学生的娱乐、时尚、旅游、交友、文化、网络使用等闲暇生活和入学、恋爱、入职等重大生涯的指导，开展大学生的公益服务、社会融入、公共事务参与等社会性发展指导，助力大学生成为生活多彩、生涯顺畅、人生幸福的时代新人。四是身心健康辅导。贯彻健康第一理念，开展大学生生理卫生、疾病防治、体质健康、运动技能以及情绪调适、人际关系、社会适应、人格成长等身心健康指导，注重开展大学生的安全防护、危机应对指导，助力大学生成为健康意识强、健康习惯好、身心素质优的时代新人。五是发展困惑疏导。尊重大学阶段成年初期的发展特点，开展大学生成长、成人、成才、成功过程中的困惑指导，突出大学生的权益维护指导、困境大学生的帮扶指导和大学生发展性问题的预防性指导，助力大学生成为正视问题、正确认识问题、自立自强的时代新人。

大学生发展指导的实践路径

坚持大学生发展为本。突出大学生发展的主体性、可塑性、可调节性，强调大学生自身所具备的健康、主动、积极发展的潜力，发挥大学生主观能动性和发展责任感。将发展指导的可得性、可及性和大学生获得感作为立足点，促进青年学生成长成人成才成功；尊重大学生的群体性和差异性特点，开展针对性指导。

指导模式灵活多样。围绕相关内容体系，可以灵活、综合采取以下模式：在宣讲教学上，充分发挥课堂教学主渠道作用，发挥理论宣讲、大学生成长讲堂、人生导师等平台功能，注重运用传统媒体和新兴媒体开展发展指导；在专题指导上，利用新生入学、毕业升学、择业入职、生涯转折等重要生涯发展时间节点，有针对性开展专题指导；在专业引介上，针对创业创新、职业技能、身心健康、权益保护等专业度高的指导内容，主动协调各方专业资源，引入专业力量，购买专业服务；在应答指导上，通过调研座谈恳谈、校园热线等，开展及时性应答指导；在发展干预上，遵循积极发展理念，开展大学生发展性问题的预测、预警和发展性预防工作，对于大学生问题特别是“问题大学生”，实施成长干预举措。

建立发展指导共同体。整合高校教育教学特别是思政工作力量，成立大学生发展指导专门机构，形成发展指导工作合力，构建发展指导生态共同体。建设一支以党政干部和共青团干部、思想政治理论课教师和哲学社会科学课教师、辅导员班主任和心理咨询教师等为骨干，以知名教授、专业教师 and 校外力量为补充，专兼结合、多元互补的大学生发展指导工作队伍和专业力量。大学生发展指导制度是高校思想政治工作的一项制度创新探索，尤其需要强化组织保障，建立大学生发展指导的专业供给

体系。

提升发展指导能力。大学生发展指导因直接面向大学生成长需求、直接服务大学生发展而对指导者提出更高的专业化要求。应发挥高校专业优势，将大学生发展指导意识和能力作为思政工作队伍和教师培训的重要内容。专业性是发展指导不同于一般的大学生服务和社团活动的根本属性，需要以科学研究为支撑，大力开展大学生发展指导的理论研究、政策研究、实证研究、案例研究，促进研究成果的转化及应用。